



Lillehammer kommune
Miljørettet helsevern
Postboks 986
2626 LILLEHAMMER

Deres referanse
Vår referanse 2012/7788-0 326.1 JBH
Saksbehandler Jo-Bjørner Haugen, tlf. 61 26 60 35

Dato 25.01.2013

Klage over avslag på dokumentinnsyn – radonmålinger i Lillehammer kommune

Konklusjon

Fylkesmannen opphever Lillehammer kommunes vedtak om avslag på innsyn i opplysninger om radonmålinger da slike opplysninger ikke er underlagt taushetsplikt med hjemmel i forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 1.

Kort historikk

Lillehammer kommune, miljørettet helsevern har i vedtak 26. oktober 2012 avslått krav om innsyn fra Eivind Bell Saxegaard i en sammenstilling av radonmålinger for eiendommer i Lillehammer kommune med måleresultat, subsidiært uten måleresultater.

Vedtaket ble påklaget av Eivind Bell Saxegaard i e-post datert 1. november 2012.

Kommunen opprettholdt avslaget under klagebehandlingen 12. november 2012.

Fylkesmannen mottok klagesaken 13. november 2012.

Fylkesmannen ser slik på saken

Fylkesmannen er etter offentleglova § 32, første ledd, klageorgan for vedtak som kommunale organ har fattet etter offentleglova.

Hovedregelen i offentleglova § 3 er at saksdokumenter er åpne for innsyn dersom ikke annet er fastsatt i lov eller forskrift. Videre følger det av offentleglova § 9 at en har rett til å kreve innsyn i en sammenstilling av opplysninger som er lagret elektronisk dersom en slik sammenstilling kan gjøres med enkle fremgangsmåter.

Kommunen har i denne saken vist til unntaket i offentleglova § 13 første ledd, jf. forvaltningsloven § 13 første ledd nr.1. Bestemmelsene hjemler unntak for opplysninger som er underlagt taushetsplikt.

Saxegaard har i klagen vist til at forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 1 gjelder taushetsplikt for opplysninger som angår noens personlige forhold. Klager mener at bestemmelsen gjelder fysiske personer. Han mener videre at opplysninger om radon ikke er knyttet til en bestemt person og derfor ikke er omfattet av forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 1.

Kommunen har ved sin behandling bl.a. vist til at det i forbindelse med kartleggingen ble opplyst at måleresultatene vil bli behandlet konfidensielt og at enkeltmålinger ikke ville kunne gjenkjennes. Kommunen mener den er forpliktet til ikke å opplyse om målinger i den enkelte bolig og finner ikke grunn til å endre sin praksis. Kommunen mener måleresultatene er private og at det må være opp til enkelte selv å oppgi resultatene.

I forvaltningsloven § 13 første ledd fremgår at «*Enhver som utfører tjeneste eller arbeid for et forvaltningsorgan, plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til det han i forbindelse med tjenesten eller arbeidet får vite om:*

1) noens personlige forhold, eller

2) tekniske innretninger og fremgangsmåter samt drifts- eller forretningsforhold som det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde av hensyn til den som opplysningen angår.

I forvaltningsloven § 13 andre ledd er det nærmere utdypet hva som er å anse som «*personlige forhold*» :

"Som personlige forhold regnes ikke fødested, fødselsdato og personnummer, statsborgerforhold, sivilstand, yrke, bopel og arbeidssted, med mindre slike opplysninger røper et klientforhold eller andre forhold, som må anses som personlige."

Fylkesmannen er etter en vurdering kommet til at opplysninger om radonmålinger ikke kan unntas offentlighet med henvisning til at opplysningene er undergitt taushetsplikt med hjemmel i forvaltningsloven § 13. Forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 1 oppstiller taushetsplikt for «*noens personlige forhold*». Bestemmelsen gjelder bare opplysninger om fysiske personer. Det er videre en forutsetning for taushetsplikt at opplysningene kan knyttes til bestemte enkeltpersoner. Opplysninger om radonnivå er knyttet til den aktuelle boligen og kan sies å være relevant for helsen til enhver som måtte bo i boligen. Slike opplysninger er derfor ikke knyttet bestemte fysiske personer.

Fylkesmannen ser at det i enkelte tilfeller kan være uheldig for en huseier om opplysninger om radonmålinger gis ut, men opplysningene kan ikke unntas offentlighet med hjemmel i offentleglova § 13 jf. forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 1.

For øvrig har Fylkesmannen merket seg at Saxegaard samtidig henvendte seg til Statens strålevern og ba om innsyn i tilsvarende opplysninger om eiendommer i Lillehammer. I henvendelsen fra Saxegaard til Statens strålevern, som Fylkesmannen har mottatt kopi av, fremgår det at Saxegaard ikke ba om måleresultater, men om en oversikt over de eiendommer som Statens strålevern har informasjon om at har hatt radonmåling i Lillehammer kommune. Saxegaard fikk deretter innsyn i en oversikt over eiendommene i Lillehammer kommune som har registrerte måleresultater. Oversikten inneholder ca. 70 adresser.

Fylkesmannen vil for øvrig bemerke at spørsmålet om hvorvidt opplysninger om radonmålinger er opplysninger som er underlagt taushetsplikt, har vært til vurdering hos Statens strålevern som har konkludert med at slike opplysninger ikke er taushetspliktige opplysninger etter forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 1

Vedtak

Lillehammer kommunes vedtak av 26. oktober 2012 i sak 12/6103 oppheves da offentleglova § 13 jf forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 1 ikke gir hjemmel for å unnta opplysninger om radonmåling i boligeiendommer.

Vedtaket er fattet med hjemmel i offentleglova § 32.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Kristin Hille Valla

Asbjørn Lund
stabssjef